

## Arbetsmarknads- och socialnämnden

Sammanträdesdatum	2021-11-22
Paragrafer	§§ 114 - 127
Plats och tid	Rådhuset, Fullmäktigesalen, kl. 09:00 – 12:15
Beslutande	Se närvarolista, sid 2

Justeringsdag	2021-11-22, kl. 15:00
Tid för anslag	2021-11-22 – 2021-12-17

Pär-Olof Stål, ordförande

Karina Nilsson, sekreterare

Ida Viberg, justerare

Detta protokoll är digitalt signerat och saknar därför underskrifter.

## Närvarolista och omröstningsprotokoll

LEDAMÖTER	NÄRVARO		OMRÖSTNINGSPROTOKOLL							
	TJG	EJ TJG								
Pär-Olof Stål (C)	X									
Camilla Jonsson (C)	X									
Lennart Andersson (C)	X									
Linda Elgestad (M)										
Ersättare: Frida Stål (M)	X									
Jan Nilsson (KD)										
Ersättare: Hans Blom (L)	X									
Maria Lind (S)	X									
Patric Rosenqvist (S)										
Ersättare: Mustafa Sido (S)	X									
Ida Viberg (S)	X									
Agneta Grehn (V)	X									
Rino Hedblom (SD)										
Ersättare: Mikael Krantz (C)	X									
Eva-Mai Mineur (SD)	X									
<b>Antal</b>	<b>11</b>									

ERSÄTTARE	NÄRVARO		NOTERINGAR
	TJG	EJ TJG	
Mikael Krantz (C)	X		
Helena Torstensson (C)		X	
Björn Celind (C)			
Frida Stål (M)	X		
Hans Blom (L)	X		
Kim Tjernberg (S)			
Mustafa Sido (S)	X		
Mats Eriksson (S)			
Maja Nordin (V)			
Elisabet Brolin (SD)			
Jerry Andersson (SD)			

**Närvaro på plats markeras med X, närvaro på distans markeras med D**

ÖVRIGA NÄRVARANDE	PARAGRAFER
Anna-Lena Svedberg tf förvaltningschef	
Karina Nilsson, nämndsekreterare	
Ulrika Söderholm, IT-samordnare	
Elin Ljung, verksamhetschef	
Malin Thurfjell, verksamhetschef	
Gunnel Ivarsson, verksamhetsekonom	
Anna Allenbäck, verksamhetscontroller	

## Innehållsförteckning

§ 114	Godkännande av dagordning.....	4
§ 115	Muntlig rapport - Kommunens trygghetsarbete .....	5
§ 116	Månadsrapport oktober .....	6
§ 117	Mål- och resursplan 2022.....	7
§ 118	Internkontrollområden 2022 .....	9
§ 119	Muntlig rapport - Uppdrag om ett rättssäkert ekonomiskt bistånd som ska minska utanförskapet samt analys av långvarigt försörjningsstöd .....	10
§ 120	Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS för år 2021 .....	11
§ 121	Finansieringsmodell Bilpoolen .....	12
§ 122	Muntlig rapport - Vräkning av barn.....	13
§ 123	Tema - muntlig information om nämnden och organisationsförändringen .....	14
§ 124	Rapporter och delgivningar .....	15
§ 125	Protokoll.....	16
§ 126	Redovisning av delegationsbeslut .....	17
§ 127	Domar och beslut.....	18

## § 114 Godkännande av dagordning

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner ärendelistan med nedanstående ändring.

---

### Sammanfattning av ärendet

Nämnden föreslås godkänna upprättad ärendelista med följande ändring:

Ärende 11 flyttas till nästa nämndssammanträde på grund av sjukdom.

### Beslutsunderlag

Ärendelista daterad 2021-11-22

## § 115 Muntlig rapport - Kommunens trygghetsarbete

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Kommunens trygghetssamordnare Lena Wetterlind rapporterar om arbetet med att skapa ett tryggare Söderhamn. Syfte: *"Skapa ett tryggare och mindre segregerat Söderhamn. Detta ska göras genom att föreslå och tydliggöra åtgärder och aktiviteter som kan motverka etablerad kriminalitet, rekrytering till kriminell verksamhet, antisocialt beteende och motverka segregation och utanförskap av medborgare."* Söderhamns kommun ligger i framkant.

Statens offentliga utredningar (SOU) 2021:49 "Kommuner mot brott" träder ikraft 2023-01-01. Det innebär bland annat att alla kommuner måste ha en samordningsfunktion för det brottsförebyggande arbetet. Alla kommuner ska ta fram en lägesrapport som beskriver brottsligheten. Styrgruppen för brottsförebyggande rådet (BRÅ) har i uppdrag utifrån den gemensamma lägesbilden besluta om brottsförebyggande strategier och prioriteringar samt följa upp dessa. Beredningsgruppen skapar en gemensam lägesbild och förser styrgruppen BRÅ med denna. Gruppen har varit ute och haft medborgarsamtal runt i kommunen. Vid behov starta och avsluta tidsbegränsade operativa arbetsgrupper och följa upp deras arbete. En tillfällig arbetsgrupp jobbar operativt med problembilder som identifierats av beredningsgruppen som ansvaras av kommunpolis och trygghetssamordnare.

För ett tryggare Söderhamn har ett mobilt insamlingsverktyg tagits fram för att rapportera aktuella lägesbilder. Frågan har ställts till omvårdnadsförvaltningen om hemtjänsten skulle kunna använda detta mobila verktyg som är ute i kommunen 365 dagar/år.

Rädda barnen har startat utbildningar för nattvandrare. Trygghetssamordnaren rekommenderar att man går in och tittar och eventuellt engagerar sig som nattvandrare. Både Förebyggande enheten och Familjeteamet är ute och fältar på kvällar och helger.

Ordförande lyfter fundering kring att de som upprätthåller försörjningsstöd, så skulle nattvandring kunna vara ett motprestationskrav.

## § 116 Månadsrapport oktober

Dnr 2021-00014

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Det ekonomiska utfallet för perioden uppvisar en positiv negativ budgetavvikelse med 1,3 mkr för den skattefinansierade verksamheten och en positiv budgetavvikelse med 1,7 mkr för resultatenheterna Bemanningen och Bilpoolen. Försörjningsstödet kostar fortfarande mer än budgeterat men summan av utbetalt försörjningsstöd är lägre än motsvarande period förra året. Antalet externa placeringar av vuxna och barn är i stort sett lika som föregående månad, däremot två nya skyddsplaceringar. AME har fortsatt lägre kostnader än budgeterat då de skapade anställningarna är färre (framför allt inom 40 - 50 jobben) samt vakanta tjänster.

Prognosen för helåret är fortsatt att förvaltningen ska uppvisa minst noll i budgetavvikelse för den skattefinansierade verksamheten och ett positivt resultat för bemanningen med 0,5 mkr.

Förvaltningen arbetar fokuserat med den handlingsplan som nämnden tidigare tagit beslut om. Handlingsplanen tar fasta på en ekonomi i balans och avser främst kostnadsminskningar av försörjningsstödet och placeringskostnaderna. De åtgärder som vidtagits inom dessa båda områden handlar om förändrade arbetsätt inom försörjningsstöd och med att utveckla stöd på hemmaplan för att minska behovet av externa placeringar.

### Beslutsunderlag

Månadsrapport oktober  
Resultatrapport oktober  
Statistik RC  
Timmar- och årsarbetare t.o.m. oktober  
Bemanningsenhetens köpta tjänster

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## § 117 Mål- och resursplan 2022

Dnr 2021-00013

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att uppdra åt ordförande och förvaltningschef att göra nödvändiga redaktionella ändringar i Mål och resursplanen, i form av punktindelning.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att uppdra till förvaltningen om en fortsatt ökad verkställighet av tidigare beslut gällande "Ett rättssäkert ekonomiskt bistånd" samt "Utveckling av stöd på hemmaplan" samt att tjänstemannaorganisationen fortsatt arbetar med att finna nya arbetssätt som skapar mer och bättre effekter för medborgarna, för vilka vi finns till för.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att anta Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till mål- och resursplan för 2022 i sin helhet.

---

### Sammanfattning av ärendet

Arbetet med en nå en ekonomi i balans för Arbetsmarknads- och socialnämnden har under året 2021 gett resultat. Nämnden har under många år haft stora utmaningar för att få en ekonomi i balans och har därför arbetat med kostnadseffektiviseringar och uppföljningar av såväl ekonomi som verksamhet. I augusti 2021 är budgetavvikelsen för första gången för året positiv och helårsprognosen 2021 satt till noll i budgetavvikelse.

De tidigare beslut som fattats av Arbetsmarknads- och socialnämnden gällande *Rättssäkert ekonomiskt bistånd* (diarienummer: ASN 2019-00098) samt *Utveckling av stöd på hemmaplan* (diarienummer: ASN 2020-00076) har kvarstått och arbetet i förvaltningen har fortlöpt i enlighet med nämndens beslut. Samtliga beslut av nämnden finns i den handlingsplan som nämnden har beslutat om samt uppdaterat, nu senast under hösten 2021. Det som politiken tydligt pekar på är vidmakthållande av den redan inslagna riktningen och fortsatt progress av verkställigheten för de av nämnden redan fattade besluten. Dessa kan ses som beslut med verkan på kort sikt.

Nämnden konstaterar att arbetet med de kommunala koncernövergripande programmen och förbättringsområdena kommer att ge effekter på längre sikt vilket vidare också möjliggörs genom kommande organisationsförändring där syftet bland annat är att forma en organisation som ger förutsättningar för ett proaktivt och förebyggande arbetssätt där hållbarhetsaspekten är en självklar och integrerad del av verksamheten.

### **Forts. § 117**

År 2022 är att se som ett övergångsår till den nya organisationen.

Nämndens olika ansvars- och verksamhetsområden är känsliga för yttre påverkan och hur övriga i samhället, sociala trygghetssystemen fångar upp människor som befinner sig i olika socialt utsatta situationer i livet. Under perioden har den nationella arbetsmarknadspolitiken påverkat kommunens verksamhetsbudget och insatser. Det statliga projektstödet med Arbetsförmedlingen är sedan 2020 borttaget. Den kompensatoriska insatsen från kommunen med en utökad ram med 8,0 mkr, för arbetet med integration och egenförsörjning, har dock möjliggjort att kunna bibehålla skapade anställningar i kommunens regi.

Till Söderhamns kommun har många personer som befinner sig i olika typer av utanförskap väglets på uppdrag av sin hemkommun till Söderhamn. Det här konstaterar nämnden vara en form av sk. social dumpning. Detta har medfört att fler personer i behov av försörjningsstöd nu i stället belastar kommunens ekonomi.

Förvaltningen har på uppdrag av nämnden fortsatt arbetet med uppdraget att utveckla olika arbetssätt och metoder för att långsiktigt förbättra och effektivisera servicen till våra medborgare. Bland annat att tidigare upptäcka behov av stöd till föräldrar och barn, utvecklat samarbetet med skolan, föreningslivet, Polisen och Näringslivsenheten m.fl.

Vissa tjänster vakanshålls, vilket påverkar ledningsgruppen. S lyfter vikten av en rimlig arbetsbelastning för samtliga medarbetare. V påpekar att vakanser kan få negativa konsekvenser.

### **Beslutsunderlag**

Mål- och resursplan 2022, daterad 2021-11-13

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen



## § 118 Internkontrollområden 2022

Dnr 2021-00018

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att godkänna den föreslagna internkontrollplanen för 2022.

---

### Sammanfattning av ärendet

Nämnden ska årligen upprätta en internkontrollplan. Planen syftar till att vara ett stöd i styrningen av verksamheten och ett hjälpmedel för att nå verksamhetsmålen. Planen ska försäkra att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt, samt att verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, föreskrifter och riktlinjer.

Arbetsmarknads- och socialnämnden fattade 2019-05-27 beslut om en ny process för egenkontroll- och Internkontroll. Processen beskriver hur arbetet med Egenkontroll och Internkontroll kan bedrivas systematiskt inom Arbetsmarknads- och socialnämnden.

Sammanfattningsvis går processen ut på att Arbetsmarknads- och socialförvaltningen tar fram förslag på internkontrollplan som nämnden tar ställning till. Internkontrollplanen är definierad utifrån enheternas genomförande av egenkontroll och resultatet av dessa, samt genomgång av inrapporterade avvikelser och ej verkställda beslut i förvaltningen. Internkontrollens syfte är att säkra både att verksamheten är ändamålsenlig för medborgarnas bästa och att säkra kostnadseffektivitet. Genom att följa upp att internkontrollen fungerar genom internkontrollplanen är viktigt för att säkra hållbar utveckling och en effektiv organisation.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterad 2021-11-10  
Presentation kontrollområden ASN 2022  
Förslag internkontrollplan ASN 2022  
Förslag internkontrollplan ASN 2022 arbetsmaterial  
Mallar internkontroll

### Beslutet skickas till

Arbetsmarknad- och socialförvaltningen  
Kommunstyrelsen för kännedom

## § 119 Muntlig rapport - Uppdrag om ett rättssäkert ekonomiskt bistånd som ska minska utanförskapet samt analys av långvarigt försörjningsstöd

Dnr 2019-00098

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-11-26 att uppdra till Arbetsmarknads- och socialnämnden att i samråd med kommunstyrelsen ta fram beslutsunderlag för att skärpa försörjningsstödsreglerna med den s.k. Solnamodellen som förebild. 2019-09-02 beslutade Kommunfullmäktige att uppdra till Arbetsmarknads- och socialnämnden att minska kostnaderna för försörjningsstöd genom mer aktiv matchning av personer inom försörjningsstödet till arbete och egen försörjning.

På dagens sammanträde redovisar verksamhetscontroller Anna Allenbäck analysen för de som haft försörjningsstöd 13 månader eller längre, som benämns "långliggare". 286 hushåll 2021 jämfört med 239 hushåll 2020, vilket är 47 fler hushåll i år. Av den 239 hushållen från 2020 är fortfarande 166 aktuella. 73 har gått vidare till egen försörjning, vilket exempelvis kan vara anställningsstöd eller a-kassa. De är då inte aktuella hos försörjningsenheten längre. Detta innebär att det tillkommit 120 helt nya hushåll i kategorin långliggare. En individuell genomgång har gjorts av de 286 hushållen och 196 st hushåll bedöms arbetsföra (154 st personer) och resterande 90 hushållen (85 st personer) bedöms som icke arbetsföra.

Nytt för i år är att det gjorts en analys hur många hushåll som har barn. 39% av hushållen har barn under 18 år, 10% av dessa hushåll har 4 barn eller fler. Totalt är det 318 barn som ingår i de hushåll vi benämner som långliggare.

Det har skett en ökning i andelen skickade uppdrag (Råd och Stöd) och upprättade genomförandeplaner jämfört med föregående år. Ca 80% har genomförandeplaner. En minskning i andel hushåll i behov av omedelbar uppföljning. Fortfarande en betydande del av hushållen som ej står till arbetsmarknadens förfogande/icke arbetsföra. Bristande språkkunskaper utgör stort hinder för att komma vidare i egen försörjning. Antalet arbetsföra (196) kontra icke arbetsföra (90) visar behov av nytt arbetssätt.

## § 120 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS för år 2021

Dnr 2021-00017

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att lägga redovisningen till handlingarna.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunerna har enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd- och service till vissa funktionshindrade (LSS), skyldighet att rapportera in gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Från samma datum gäller även skyldighet att rapportera in avbrott i verkställigheten om beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet. Rapportering ska ske en gång per kvartal till IVO (Inspektionen för vård och omsorg), till Kommunfullmäktige, till Arbetsmarknads- och socialnämnden, samt kommunens revisorer.

Första rapporten avser andra kvartalet 2021. För andra kvartalet 2021 förekom inga ej verkställda beslut för de beslut som fattas av Arbetsmarknads- och Socialförvaltningen, varför ingen rapportering till IVO och nämnd sker för den typen av beslut.

Andra rapporten avser tredje kvartalet 2021. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har rapporterat till IVO via individrapporter.

Sedan 1 januari 2019 ansvarar omvårdnadsförvaltningen för att utreda behov av daglig verksamhet enligt LSS och daglig sysselsättning enligt SoL. Omvårdnadsförvaltningen har ansvar för att rapportera ej verkställda beslut/avbruten verkställighet till IVO, avseende beslut som fattas av Omvårdnadsförvaltningen men verkställs av Arbetsmarknads- och socialförvaltningen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende kvartal 2, daterat 2021-11-10

Tjänsteutlåtande avseende kvartal 3, daterat 2021-11-10

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## § 121 Finansieringsmodell Bilpoolen

Dnr 2020-00034

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att anta förslaget om förändrad finansieringsmodell för bilpoolen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att skicka ärendet vidare för beredning och beslut i kommunstyrelsen.

---

### Sammanfattning av ärendet

Nuvarande finansieringsmodell, som infördes under slutet av 2017, innebär för verksamhetsbilar (verksamhetsbil = bil som enhet själv förfogar över) att fordonets kostnader för leasing, skatt och försäkring betalas i sin helhet per månad av verksamheten. Övriga kostnader såsom bilpoolens personal, service, besiktning, bränsle mm ingår i ett schablonpris per mil uppdelat på nivåerna 5, 10, 15 och 20 kr beroende av fordonstyp.

En förändrad finansieringsmodell har tagits fram, där verksamhetsbilarnas samtliga fasta kostnader bärs i sin helhet av aktuellt fordon. Alla fasta kostnader samlas till en månatlig avgift och endast bränslekostnaden blir rörlig utifrån antalet körda mil.

För bokningsbara bilar i modellen ett generellt pris/mil baserat på genomsnittlig milkostnad för aktuell fordonspark.

Samtliga priser revideras inför nytt kalenderår utifrån aktuell kostnadsnivå för de delar som ingår i modellen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterat 2021-11-12  
Beräkningsunderlag förändrad finansieringsmodell

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## § 122 Muntlig rapport - Vräkning av barn

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Under 2021 har 2 familjer innefattat barn som har blivit vräkta. Det är hyresvärden som har det sista ordet och vräkning av barn är absolut den sista åtgärden. Gott samarbete med vårt bostadsbolag och önskar bättre samarbete med de privata bostadsbolagen för att komma in i ett tidigare skede innan obetalda hyror går till Kronofogden.

## § 123 Tema - muntlig information om nämnden och organisationsförändringen

Dnr 2021-00012

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Tillförordnad förvaltningschef Anna-Lena Svedberg redogör för ärendet som också är en stående punkt på nämndens sammanträden framöver.

Medarbetare inom ASN är väl informerade om syftet med förbättringsresan och är generellt positiva till syftet som bland annat innebär bättre effekter för medborgare. Det är dock en förändring som påverkar alla medarbetare och med allt vad det innebär. Det som är märkbart är att vissa medarbetare vet inte exakt vilka tjänster och kollegor de kommer att ha efter att organisationsförändringen är genomförd, detta påverkar medarbetare.

Eftersom samtliga verksamheter inom ASN påverkas så ska riskbedömningar upprättas i alla Arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamheter, dessa utförs av utsedda riskbedömningsledare och har fokus på ohälsa och olycksfall. Aktuella medarbetare från ASN och skyddsombud deltar.

Rekryteringar av verksamhetschefer pågår i kommunkoncernen och efter att dessa är tillsatta kommer rekrytering av enhetschefer att påbörjas. Det datum som är måldatum för den nya organisationen är första januari 2022 och fram till dess att annat blir beslutat så fortgår arbetet enligt uppdrag.

I samband med denna rapportering uppkommer en fråga om arbetsbelastningen hos Barn och Unga. Man upplever från skolan att det är svårt att få kontakt. Den nya organisationen kommer att leda till ändrade arbetssätt och öka kommunikationen utan att bryta sekretessen gentemot skolan. Man anställer nu en konsult på Mottagningsgruppen.

## § 124 Rapporter och delgivningar

Dnr 2021-00011

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

En förteckning över inkomna skrivelser och följande handlingar har delgivits nämnden:

- Beslut KF 2021-10-25, § 293
- Beslut KF 2021-10-25, § 297
- Postlista vecka 41 - 43
- FÖSAM protokoll, 2021-10-19

## § 125 Protokoll

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lägga de presenterade protokollen till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Nedanstående protokoll har delgivits nämnden:

ASN 2021-10-25

AU 2021-11-08



## § 126 Redovisning av delegationsbeslut

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av presenterade delegationsbeslut och lägga dem till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Samtliga delegationsbeslut fattade i verksamhetssystemet Procapita under tiden 2021-10-01 – 2021-10-31 samt personalärenden under tiden 2021-10-01 – 2021-10-31 delges nämnden.

## § 127 Domar och beslut

### Beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att domarna och besluten läggs till handlingarna.

---

### Sammanfattning av ärendet

Följande domar och beslut har inkommit:

Förvaltningsrätten i Falun	Mål nr 1864-21
Förvaltningsrätten i Falun	Mål nr 2098-21
Förvaltningsrätten i Falun	Mål nr 2290, 3539, 4450-21
Förvaltningsrätten i Falun	Mål nr 2799-21
Förvaltningsrätten i Falun	Mål nr 4040-21

### Beslutsunderlag

För perioden inkomna domar och beslut